



# О ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЕ БЕРЕГОЗАЩИТЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**И.А. Серебрицкий**  
Заместитель председателя Комитета  
по природопользованию, охране  
окружающей среды и обеспечению  
экологической безопасности Санкт-  
Петербурга

# Основные виды опасных экзогенных геологических процессов (ЭГП), проявляющихся в пределах береговой зоны восточной части Финского залива Санкт-Петербурга



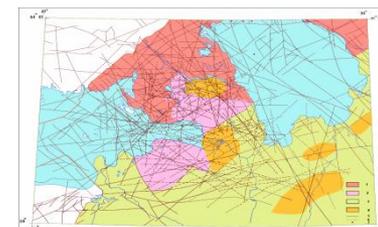
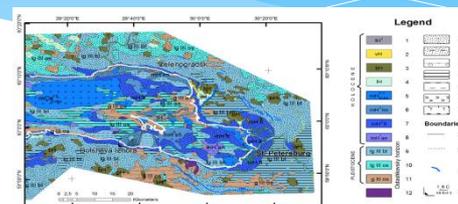
- \* Абразия
  - \* Эоловое выветривание
  - \* Аккумуляция песчаного материала
  - \* Вдольбереговое и поперечное перемещение наносов
- 
- Глобальное ИЗМЕНЕНИЕ климата
  - Увеличение частоты штормовых периодов, изменение уровня моря и ледовитости.
  - Усиление воздействия на береговую зону.

# Факторы, определяющие интенсивность абразионных процессов в береговой зоне морей



## Природные факторы размыва берегов:

1. Геологическое строение береговой зоны
2. Тектонический режим
3. Очертания и степень расчлененности береговой линии
4. Острый дефицит осадочного материала в береговой зоне, вызванный сформированным на значительной части площади в ходе размыва ледниковых отложений валунно-галечным бенчем, препятствующим дальнейшему размыву дна
5. Изменения климата (теплые зимы, усиление штормовой активности, нагоны)



## Техногенные причины размыва берегов:

1. Устаревшая неэффективная система берегозащиты
2. Стихийные меры по берегозащите, предпринимаемые владельцами объектов в зоне отдыха, приводящие к значительному ухудшению ситуации





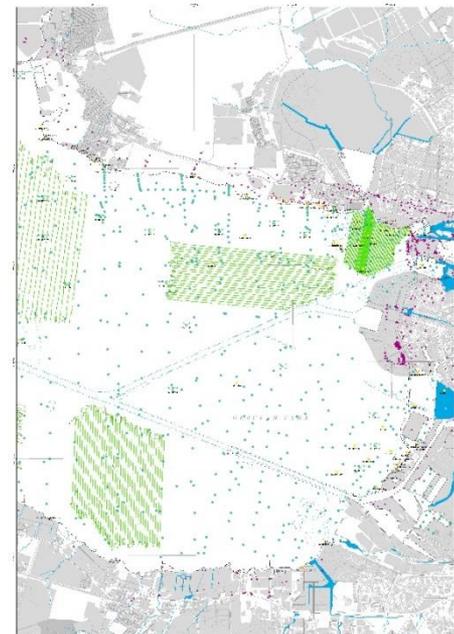
В настоящее время крайне актуальной проблемой городского хозяйства является разрушение берегов, следствием которой является потеря ценных прибрежных территорий, включая пляжи, снижение их рекреационной значимости, причинение ущерба объектам экономики и инфраструктуры.

# Карты фактического материала по работам, выполненным в 2015-2016 г.г.



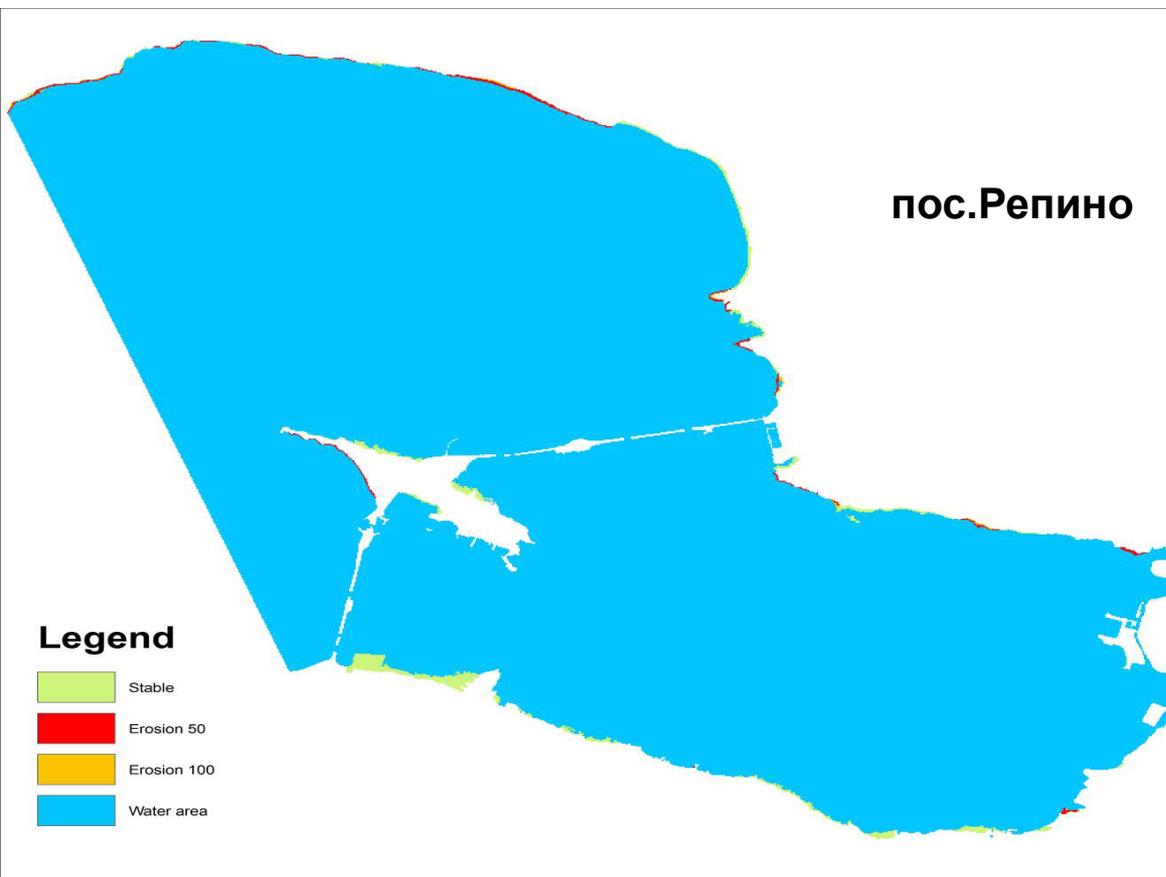
Карта фактического материала геолого-геофизических работ ФГБУ «ВСЕГЕИ»

Масштаб 1:50 000



Масштаб 1:50 000

# Результаты моделирования. Разрушение берегов через 50 и 100 лет.

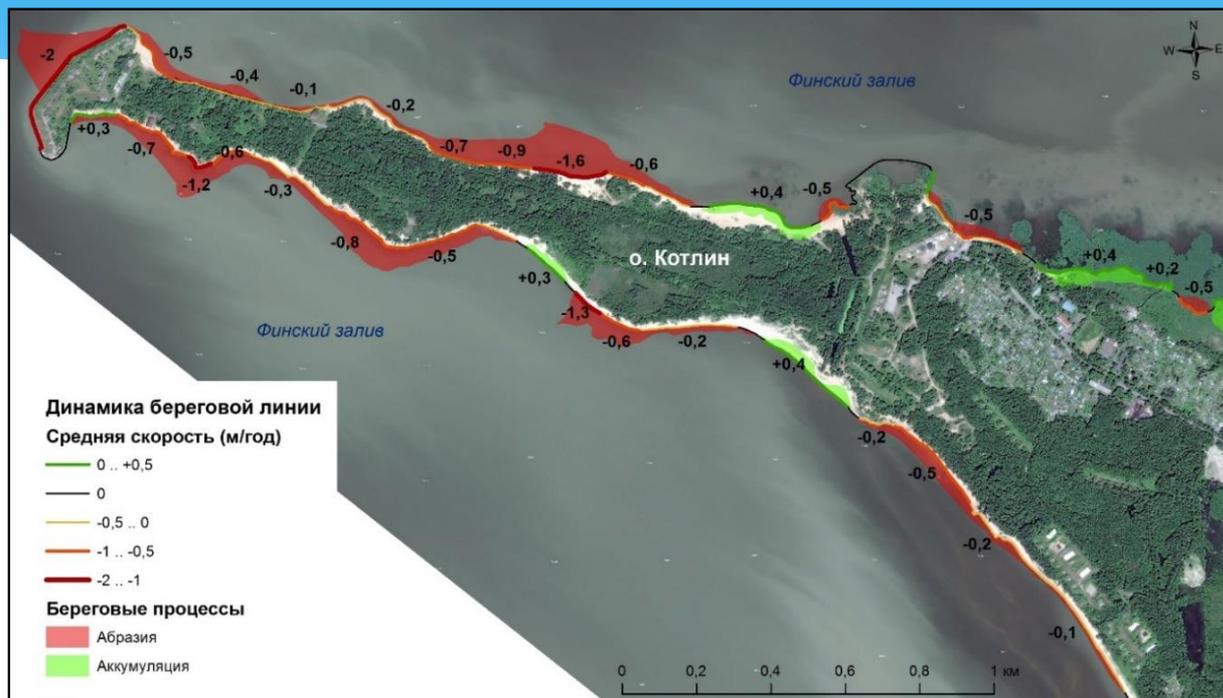


Сестрорецк (м.Дубовской и м.Таркала)

# Интенсивность размыва берега за многолетний период по данным дистанционного зондирования и полевых наблюдений

Правительство  
Санкт-Петербурга

Комитет по природопользованию,  
охране окружающей среды  
и обеспечению экологической  
безопасности



Из приведённых на рисунке величин аккумуляции и размыва за соответствующие периоды следует, что с 1939 г. по 2005 г. аккумуляция на берегах западной части о. Котлин составила  $394.5 \text{ м}^2/\text{год}$ , а размыв  $1719 \text{ м}^2/\text{год}$ . В период 2005–2016 гг. аккумуляция составила  $319.4 \text{ м}^2/\text{год}$ , а размыв  $4571.7 \text{ м}^2/\text{год}$ .

Таким образом, из приведённых цифр следует, что в течение последнего десятилетия ежегодная аккумуляция здесь снизилась, а величина размыва берегов существенно (более чем в 2 раза) возросла.

# Берегозащитные сооружения Курортного района.

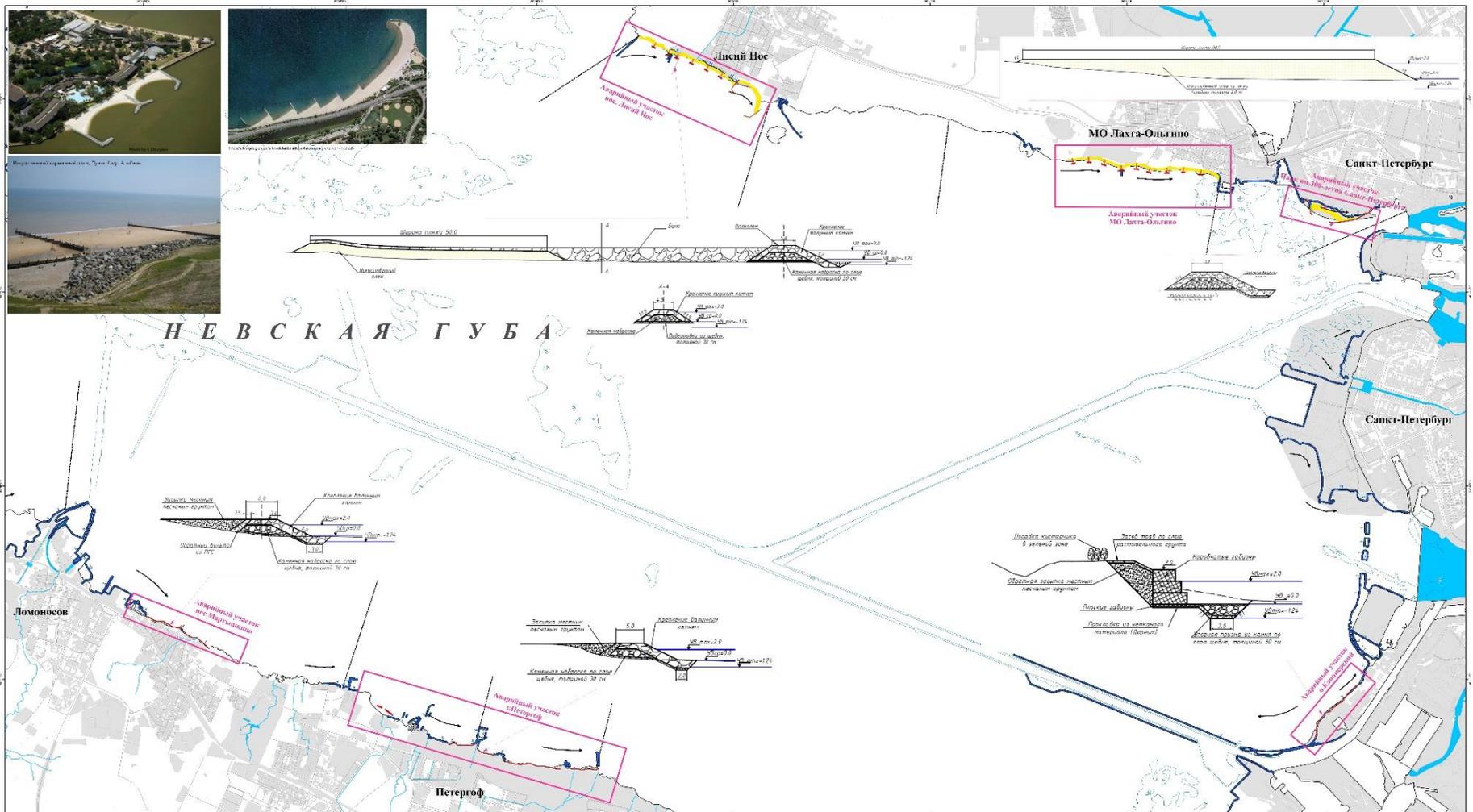
Правительство  
Санкт-Петербурга

Комитет по природопользованию,  
охране окружающей среды  
и обеспечению экологической  
безопасности



# Эскизный проект берегозащиты побережья Финского залива в границах Приморского, Петроградского, Василеостровского, Кировского, Красносельского и Петродворцового районов Санкт-Петербурга

Масштаб 1:25 000



Условные обозначения

- |   |  |   |
|---|--|---|
| <b>Берегозащитные сооружения</b>  | <b>Предлагаемые берегозащитные сооружения</b>  | <b>Элементы топографической основы</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Существующие берегозащитные сооружения</li> <li>2. Бетонная стена</li> <li>3. Бетонная стена</li> <li>4. Бетонная стена</li> <li>5. Бетонная стена</li> <li>6. Бетонная стена</li> <li>7. Бетонная стена</li> <li>8. Бетонная стена</li> <li>9. Бетонная стена</li> <li>10. Бетонная стена</li> <li>11. Бетонная стена</li> <li>12. Бетонная стена</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Предлагаемые берегозащитные сооружения (Строение Буны)</li> <li>2. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>3. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>4. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>5. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>6. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>7. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>8. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>9. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>10. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>11. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> <li>12. Стена из армо-железобетона (башня-маяк)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Границы топографической основы</li> <li>2. Границы топографической основы</li> <li>3. Границы топографической основы</li> <li>4. Границы топографической основы</li> <li>5. Границы топографической основы</li> <li>6. Границы топографической основы</li> <li>7. Границы топографической основы</li> <li>8. Границы топографической основы</li> <li>9. Границы топографической основы</li> <li>10. Границы топографической основы</li> <li>11. Границы топографической основы</li> <li>12. Границы топографической основы</li> </ul> |

0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

Берегозащитные сооружения разработаны ООО «Левострой»  
 Карта составлена в Федеральном государственном бюджетном учреждении «ФЕДЕРАЛЬНОЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ ЦЕНТРАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ВАСИЛЕОСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИРИСКИЙ ИНСТИТУТ имени А. П. КАРПИНСКОГО» (ФГБУ «ВАСИЛЕО»)»  
 Авторы: Д.В. Рыбаков, А.Ю. Сурев  
 Электронное оформление: А.Ю. Сурев, И.А.Нелин  
 2019 год.

# Решению вышеуказанной проблемы препятствуют следующие пробелы водного законодательства:



- полномочие по предотвращению негативного воздействия вод в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (в случае Санкт-Петербурга – все крупные реки), отнесено к компетенции Российской Федерации и не может финансироваться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями по осуществлению предотвращения негативного воздействия вод в отношении морских побережий (морей или их отдельных частей);
- определенный Водным кодексом Российской Федерации закрытый перечень мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод не предусматривает возможности осуществления инженерной защиты территорий, в том числе строительства берегоукрепительных сооружений.

**В целях решения проблемы берегоукрепления побережья Финского залива и водотоков Санкт-Петербурга Комитетом было организовано необходимое взаимодействие с федеральными органами государственной власти и приняты следующие меры:**

**Правительство  
Санкт-Петербурга**  
Комитет по природопользованию,  
охране окружающей среды  
и обеспечению экологической  
безопасности



- направлены обращения в Минприроды России и Минстрой России по вопросу финансирования мероприятий по берегозащите Финского залива за счет средств федерального бюджета, на которые получены не решающие проблему взаимоисключающие ответы;
- инициировано рассмотрение вопроса берегоукрепления Финского залива на заседании Координационного совета СПб и Ленинградской области 30.06.2017, по результатам которого в адрес В.И. Матвиенко было направлено совместное обращение Губернаторов СПб и Ленинградской области с просьбой оказать содействие в решении вопроса на федеральном уровне;
- на различных площадках, включая Государственную Думу и Совет Федерации, доложены предложения Комитета по совершенствованию разграничения полномочий в сфере предотвращения негативного воздействия вод между Российской Федерацией и ее субъектами;
- предложения Комитета по внесению необходимых изменений в Водный кодекс Российской Федерации направлены в адрес Председателя Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды В.В. Бурматова и Председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинина (для организации работы по соответствующему законопроекту с учетом мнения других субъектов Российской Федерации).



Членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Кондратенко, В.А. Бекетовым, И.В. Фоминым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект Федерального закона № 532414-7 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (далее – Проект).

Проект предусматривает наделение субъектов Российской Федерации возможностью осуществлять мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод в отношении морских побережий за счет субвенций из федерального бюджета. Правительством Российской Федерации дано положительное заключение на Проект.



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

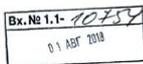
« 30 » июля 2018 г.  
№ 5929п-П9  
МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "Об экологической экспертизе"  
и в Федеральный закон "О внесении  
изменений в Федеральный закон  
"Об охране окружающей среды"  
и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об экологической экспертизе" и в Федеральный закон "О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 4 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



2

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Мелников

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 5929п-П9 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической  
экспертизе" и в Федеральный закон "О внесении изменений в  
Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации

### Статья 1

В пункте 4 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года  
№ 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства  
Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006,  
№ 1, ст. 10; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19,  
ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013,  
ст. 23, ст. 2866; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 72; № 29, ст. 4347;  
2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6) слово "три" заменить словом "два".

### Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей  
среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

28051175.doc



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 20 » ИЮЛЯ 20 18 г.  
№ 5576п-ПФ  
МОСКВА

На № 26-02.21/АК от 26 марта 2018 г.

✓ Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Н.Кондратенко

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии, что рассматриваемые переданные полномочия Российской Федерации в области водных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации будут осуществляться в пределах средств субвенций из федерального бюджета.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

К.Чуйченко

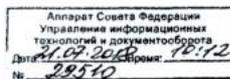
### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Водный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную  
Думу членами Совета Федерации А.Н.Кондратенко и В.А.Бекетовым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 24 и 26 Водного кодекса Российской Федерации, предусматривающие передачу органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении внутренних морских вод с целью повышения эффективности осуществления этих мероприятий, в том числе защите морских побережий.



28062127.doc



28062127.doc



# Между тем, в предложенной редакции Проект не устраняет весь комплекс правовых неопределенностей, связанных с проблемой предотвращения негативного воздействия вод, а именно:



- \* 1. Проект не предусматривает передачу субъектам Российской Федерации полномочия по предотвращению негативного воздействия вод в отношении водотоков, протекающих по территории двух и более субъектов Российской Федерации. Например, большинство крупных рек, протекающих по территории Санкт-Петербурга, начинаются в Ленинградской области, вследствие чего исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга не имеют полномочий на проведение мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод в отношении таких водотоков.
- \* 2. Проект не предусматривает включения в перечень мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, закрепленный частью 2 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, мероприятий по осуществлению инженерной защиты территорий. При этом, зачастую, эффективные мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод могут быть реализованы только путем осуществления инженерной защиты территорий, предусматривающей, в том числе, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства (например, в случае берегозащиты Финского залива).
- \* 3. Проект предусматривает передачу субъектам Российской Федерации полномочия по осуществлению мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении внутренних морских вод. В соответствии с Федеральным законом от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» к внутренним морским водам относятся, в том числе, воды портов Российской Федерации. В связи с этим представляется целесообразным использование формулировки не «внутренние морские воды», а «моря или их отдельные части», в большей степени соответствующей целям и задачам Проекта.
- \* 4. Проект не предусматривает корректировку пункта 17 статьи 24 Водного кодекса Российской Федерации в части полномочия по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации. Представляется, что соответствующее полномочие также может быть передано субъектам Российской Федерации, что, например, позволит Санкт-Петербургу осуществлять берегозащиту Финского залива.



- \* Подготовленные Комитетом предложения к Проекту предусматривают устранение вышеприведенных правовых неопределенностей.
- \* В связи с этим Комитетом в адрес Минприроды России и Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям были подготовлены обращения с просьбой поддержать подготовленные предложения к Проекту.
- \* Предложения и замечания к Проекту могут быть представлены в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 24.10.2018.



**Thank you for attention!**