

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЗАСЕДАНИЯ КРУГЛОГО СТОЛА «СТРАТЕГИЯ ВЫДЕЛЕНИЯ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИНЕРАЛЬНО- СЫРЬЕВЫХ ЦЕНТРОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

25-26 ноября 2010 г. Санкт-Петербург
ФГУП «ВСЕГЕИ», Большой зал Ученого Совета

ОРГАНИЗАТОРЫ:

- Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) и подведомственные предприятия.
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.
- Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды.
- Российская Академия наук.

СОСТАВ ОРГКОМИТЕТА:

- Ледовских А.А., руководитель Федерального агентства по недропользованию (Роснедра), председатель Оргкомитета,
- Петров О.В., генеральный директор ФГУП «ВСЕГЕИ», зам. председателя Оргкомитета,
- Литвиненко В.С., ректор Санкт-Петербургского государственного горного института (технического университета), зам. председателя Оргкомитета,
- Татаркин А.И., академик РАН, директор Института экономики УО РАН, зам. председателя Оргкомитета,
- Аксенов Е.М., директор ФГУП «ЦНИИгеолнеруд»,
- Бавлов В.Н., заместитель руководителя Федерального агентства по недропользованию (Роснедра),
- Бортников Н.С., директор ИГЕМ РАН, академик РАН,
- Варламов А.И., генеральный директор ФГУП «ВНИГНИ»,
- Донской С.Е., зам. Министра природных ресурсов и экологии,
- Ефимов А.С., генеральный директор ФГУП «СНИИГГиМС»,
- Каминский В.Д., генеральный директор ФГУП «ВНИИокеангеология»,
- Кременецкий А.А., генеральный директор ФГУП «ИМГРЭ»,
- Лаверов Н.П., академик РАН, Вице-президент РАН,
- Логвинов М.И., директор ФГУП «ВНИГРИуголь»,
- Машковцев Г.А., директор ФГУП «ВИМС»,
- Мигачев И.Ф., директор ФГУП «ЦНИГРИ»,
- Милетенко Н.В., заместитель директора департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России,
- Михайлов Б.К., начальник Управления геологии твердых полезных ископаемых Роснедра,
- Морозов А.Ф., заместитель руководителя Федерального агентства по недропользованию (Роснедра),
- Окрепилов В.В., член-корреспондент РАН, заместитель председателя Президиума Санкт-Петербургского научного центра РАН,
- Орлов В.П., Председатель Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды,

- Прищепа О.М., директор ФГУП «ВНИГРИ»,
- Рундквист Д.В., академик РАН,
- Садовник П.В., заместитель руководителя Федерального агентства по недропользованию (Роснедра),
- Шиманский В.В., директор ФГУ НПП «Геологоразведка».

В работе Круглого стола приняли участие представители:

- Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации,
- Федерального агентства по недропользованию,
- Министерства природных ресурсов и экологии,
- Министерства образования и науки,
- Российская Академия наук (РАН),
- Российское геологическое общество (РосГео),
- Государственного Собрания (Ил-Тумэн) Республики Саха (Якутия),
- Минприроды Иркутской области,
- Правительства Камчатского края,
- Комитета по природным ресурсам и экологии ЗС Красноярского края,
- Высшего Горного Совета,
- Росприроднадзора по СЗФО,
- Территориальных органов Роснедра (Красноярскнедра, Бурятнедра, Камчатнедра, Севзапнедра, Магаданнедра, Иркутскнедра, Тыванедра),
- Ведущих предприятий геологической отрасли Российской Федерации (ФГУП «ВСЕГЕИ», Московский и Норильский филиалы ФГУП «ВСЕГЕИ», ФГУП ГНЦ РФ «ВНИИгеосистем», ФГУП «ЦНИИгеолнеруд», ФГУП «ВНИГРИуголь», ФГУП «ВНИИокеангеология», ФГУП «ВИЭМС», ФГУП «ЦНИГРИ», ФГУП «ВИМС», ФГУП «ВНИГРИ», ФГУП «ВНИГНИ», ФГУП «ИМГРЭ», ФГУП «СНИИГТиМС», ИАЦ «Минерал» ФГУ НПП «Аэрогеология», ФГУП ГНЦ РФ «ВНИИгеосистем», ФГУП «Севморгео», ФГУНПП «ПМГРЭ», ГУП «НИИКАМ», ФГУ НПП «Геологоразведка», ФГУП «ГИПРОЦВЕТМЕТ», ОАО «НПК “Механобр-Техника”», ОАО «Зарубежгеология», ГП Красноярского края «НИИ геологии и минерального сырья», ФГУП «ПКГЭ», ФГУ «ТЕСТ–Санкт-Петербург»),
- Организаций Российской Академии наук (Санкт-Петербургский научный центр РАН, Институт экономики УрО РАН, ИГЕМ РАН, Институт экономических исследований ДВО РАН, Институт горного дела ДВО РАН, СВКНИИ ДВО РАН, Институт природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН, Институт геологии и минералогии СО РАН, Отделение наук о Земле РАН, ГГМ им. В.И. Вернадского РАН),
- Высших учебных заведений (Санкт-Петербургский государственный горный институт (технический университет) – СПбГИ (ТУ),
- Компаний–недропользователей (Межрегиональная ассоциация недропользователей, ОАО «Газпром», ОАО «НК “Роснефть”», Союз нефтегазопромышленников России, Союз золотопромышленников России, Союз старателей России, ЗАО АК «АЛРОСА», ОАО УК «Полиметалл», ООО «Гекон», ООО «Петропавловск-Черная металлургия», ОАО «Атомредметзолото», инвестиционная компания «Арлан», ОАО «Баженовская геофизическая экспедиция», ЗАО «Енисейская промышленная компания», ОАО «Северная Нефтегазовая Компания», ООО «Интегра Менеджмент», ОАО «Дальморнефтегеофизика», ОАО «ГМК “Норильский Никель”», ОАО «Северкварцсамоцветы», ОАО «Полюс-золото», НП «Ассо-Нефть», ООО НПФ «Компас Геосервис», ОАО «НОВАТЭК», ООО «Ви Холдинг», ОАО «Дальморнефтегеофизика», ЗАО «Русская медная компания», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Голевская горнорудная компания»).

Всего в работе Круглого стола приняли участие 148 человек.

Актуальность проведения Круглого стола определяется тем обстоятельством, что минеральные ресурсы в России представляют собой национальный актив длительного пользования, важнейший фактор развития и размещения производительных сил, формирования бюджетов и, как результат, благополучия населения страны, а использование современных механизмов государственного регулирования и инновационных технологий в освоении и воспроизводстве минерально-сырьевой базы обеспечивает конкурентоспособность национальной экономики.

Основные цели мероприятия:

- обсуждение актуальных проблем перевода минерально-сырьевой базы России на инновационную модель расширенного воспроизводства и использования на основе минерально-сырьевых центров экономического роста;
- рассмотрение и обсуждение выделенных минерально-сырьевых центров экономического развития (ЦЭР) как новых важнейших элементов структурирования МСБ и геолого-экономического районирования территории России, дополняющих ныне действующие, но в значительной мере исчерпанные крупнейшие нефтегазовые и горнорудные районы;
- рассмотрение вопросов сотрудничества государства и бизнеса в освоении выделенных территорий сближенных месторождений полезных ископаемых: за счет государства создаются магистральные транспортные и энергетические сети, а за счет бизнеса – вся необходимая производственная, промысловая и, частично, социальная инфраструктура;
- обсуждение проблем комплексного минерально-сырьевого и социально-экономического освоения территорий ЦЭР, повышения внутреннего спроса на минеральные ресурсы и продукты их глубокой переработки, импортзамещения стратегических и остродефицитных видов минерального сырья и продукции на его основе;
- обоснование генеральной схемы размещения добывающих, обрабатывающих, обслуживающих и инфраструктурных отраслей народного хозяйства России.

Большинство проблемных вопросов, прозвучавших в докладах участников Круглого стола, могут быть сгруппированы в следующие направления.

1. Стратегия выделения и ресурсное обеспечение минерально-сырьевых центров экономического развития России.

В России до сих пор сохраняется свойственное последним двум десятилетиям отставание уровня воспроизводства МСБ от уровня добычи многих важнейших полезных ископаемых, практически неконтролируемые технологии разработки месторождений, несправедливое распределение доходов от недропользования, несоответствие законодательной базы реальным условиям, сложившимся в отрасли. Ситуация усугубляется очевидным и многолетним недофинансированием геологического изучения недр и геологоразведочных работ. В связи с этим назрела реальная необходимость разработки новых инновационных механизмов комплексного совершенствования системы воспроизводства МСБ и недропользования, учитывающих реальную ситуацию сегодняшнего дня и способствующих эффективному развитию всего минерально-сырьевого сектора экономики России. Одним из основных методических подходов к решению обозначенных задач в условиях ограниченного финансирования воспроизводства МСБ, неравномерности инфраструктурного наполнения и размещения промышленных центров на обширной территории страны является концентрация усилий и средств (государственных и частных) в пределах компактных областей – минерально-сырьевых центров экономического развития (ЦЭР), где освоение МСБ и развитие МСК может дать наибольший экономический и социально-экономический эффект.

На основе комплексного геолого-экономического анализа с учетом социально-политических факторов развития регионов в течение 2006-2010 годов проведено поэтапное районирование объектов недропользования, которое включает в себя:

– геологическое районирование (выделение металлогенических зон, рудных площадей и узлов),

– минерально-сырьевое районирование (выделение минерально-сырьевых объектов и промышленно-сырьевых узлов),

– геолого-экономического районирование (выделение геолого-экономических районов),

– минерально-сырьевое и социально-экономическое районирование (выделение ЦЭР).

Таким образом, ЦЭР замыкают звено территориальных формирований минерально-сырьевого сектора экономики России, что естественным образом вытекает из геолого-экономического, социально-экономического, горнопромышленного и территориально-промышленного районирования. В основу выделения ЦЭР закладываются параметры социально-экономического развития в районах освоения МСБ и строительства объектов МСК. В основу создания ЦЭР положена не прибыль частного бизнеса и даже не доходы государства, а социально-экономическое развитие административных образований, расположенных на территории ЦЭР, а также обеспечение максимальной эффективности недропользования в интересах гражданского общества России.

ЦЭР должны являться объектами программно-целевого планирования в сфере геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы. Концентрация ресурсов в таких очагах сырьевого сектора экономики страны может обеспечить значительные поступления во внутренний валовый продукт (ВВП) и региональный валовый продукт (ВРП), а зачастую бездотационную жизнедеятельность субъектов РФ и защитить геополитические интересы страны.

В основу выделения ЦЭР положены принцип рационального и экономически эффективного недропользования, исключая выборочную отработку лучших месторождений или их участков, принцип перераспределения горной ренты в целях снижения затрат на освоение малорентабельных и относительно нерентабельных месторождений. В конечном счете, эффективное сочетание инновационных экономических (включая введение новых налоговых условий) и технико-технологических механизмов представляет собой наиболее реальный и малозатратный путь модернизации малопривлекательной части существующей МСБ (объекты нераспределенного фонда недр). В свою очередь, развитие ЦЭР создает объективные предпосылки для строительства обрабатывающих предприятий и создания территориально-промышленных комплексов.

Выделение и обоснование ЦЭР направлено на переход к инновационному недропользованию, модернизации существующей МСБ в контексте социально-экономического, геополитического и, наконец, логистического планирования государственных мероприятий по развитию минерально-сырьевого сектора экономики России. Выделение ЦЭР базируется на комплексном геолого-экономическом анализе, основными элементами которого являются: прогнозно-металлогенический, минерально-сырьевой и стоимостный, социально-экономический анализ. Информационной основой для выделения и обоснования ЦЭР служат накопленные во ВСЕГЕИ и других отраслевых институтах (ЦНИГРИ, ВИМС, ИМГРЭ, ЦНИИгеолнеруд, ВНИГНИ, ВНИГРИ и др.) базы данных. Созданная геоинформационная система, поддерживаемая многокомпонентной базой геологической, экономической, социальной информации, представляет собой основной информационно-программный механизм выделения ЦЭР.

Авторами докладов рекомендовано:

- определить систему, механизмы, структуру и объекты планирования ГРР по воспроизводству минерально-сырьевой базы (ВМСБ) в их привязке к ЦЭР с закреплением сфер ответственности государственных и частных юридических лиц, решающих эту задачу; одновременно определить новый порядок формирования Программ лицензирования объектов недропользования на основе ЦЭР, предусматривающий рациональное и комплексное использование недр по всему спектру полезных ископаемых в их пределах;

- формировать и развивать технологические центры добычи – совокупность разрабатываемых месторождений, имеющих общую межпромысловую (рудничную) транспортную инфраструктуру – пространственно и технологически связанную систему объектов разработки минерального сырья, его подготовки до товарных кондиций, транспортировки и учета отгружаемой продукции;

- обеспечить в пределах ЦЭР благоприятное сочетание факторов освоения: наличие введенных в разработку или подготовленных для промышленного освоения или разведанных рентабельных извлекаемых запасов промышленных категорий распределенного фонда недр, незатрудненный доступ товарной продукции на внутренний и внешний рынок через федеральную транспортную сеть – магистральные трубопроводы, железнодорожный и морской транспорт, подключение к Единой энергетической системе России и (или) использование местных энергетических систем или их создание, подготовку ресурсной базы к эксплуатации, обустройство промыслов и элементов инфраструктуры;

- в сфере воспроизводства МСБ углеводородного сырья вклад государства ограничивается региональной стадией изучения новых нефтегазоносных провинций (научные исследования, бурение параметрических скважин, геофизические работы регионального масштаба, в том числе сейсмические). Более детальные геофизические исследования, включая подготовку перспективных структур к бурению, а также само поисково-разведочное бурение находится в сфере ответственности нефтегазодобывающих компаний и финансируется за их счет. В сфере воспроизводства МСБ твердых полезных ископаемых государственный заказ в ряде случаев может включать в себя проведение ГРП поисково-оценочной стадии, а иногда (для месторождений, имеющих первостепенное государственное и военно-стратегическое значение) – даже разведочной стадии;

- в результате уточнения геолого-экономического районирования к 26 ранее обоснованным минерально-сырьевым центрам экономического развития на основе твердых полезных ископаемых добавилось еще 9. Сегодня на территории России выделяется 35 ЦЭР ТПИ;

- концентрация деятельности всех звеньев минерально-сырьевого сектора экономики в пределах ЦЭР является действенным механизмом его инновационной модернизации, что будет способствовать не только оптимизации экономического развития страны, но и улучшению социально-экономических параметров, повышению конкурентоспособности и соблюдению геополитических интересов России;

- при создании ЦЭР должны использоваться инструменты, обеспечивающие единые подходы как к методам добычи и переработки, так и к управлению инфраструктурой. При этом также необходимо обеспечить повышение уровня гармонизации национальных стандартов и использовать международные стандарты в области менеджмента качества и экологии предприятиями и организациями, входящими в структуру ЦЭР;

- социально-экономическое развитие крупных регионов. Особенно в ареалах с высокой плотностью населения, требует выделения самостоятельных ЦЭР для обеспечения в первую очередь промышленности нерудным минеральным сырьем и строительными материалами с целью реализации национальных проектов, региональных программ социально-экономического развития, расширения дорожно-транспортных сетей и снижения импортной зависимости в строительных материалах и т.д.;

- для внедрения новых эффективных методов геологических исследований, аппаратных комплексов и технологий в практику геологоразведочных работ необходима реализация государственного заказа на соответствующие НИР, ОКР, проведение опытно-методических работ и опытно-промышленную эксплуатацию на специальных полигонах;

- рекомендовать Минприроды и Роснедра усилить работу по обеспечению финансирования ГРП в объемах, предусмотренных Долгосрочной программой геологического изучения недр и воспроизводства МСБ, то есть по 42 млрд. руб. в год;

- необходимо предпринять меры для отмены действия протокола, ставящего в зависимость финансирование ГРР от объемов доходов бюджета, полученных в результате проведения аукционов;
- необходимо увязать объемы региональных ГРР с объемами работ по ВМСБ или выделить надрегиональные (инфраструктурные) проекты;
- на базе месторождений нераспределенного фонда недр выделить группы близко расположенных месторождений для вовлечения их в освоение как цельных объектов лицензирования;
- определить льготную ставку НДС для предприятий, осуществляющих ГРР за счет собственных средств;
- воссоздать целевой специализированный Фонд ВМСБ;
- определить началом внесения платежей за право использования недрами с момента вовлечения месторождений в эксплуатацию;
- в Алтайском крае выделить МСЦЭР на базе группы сближенных месторождений (Белорецкого, Инского и Харловского), являющихся крупнейшим источником комплексного железорудного, титанового, ванадиевого и алюминиевого сырья для целого ряда сибирских заводов. Провести необходимые геологоразведочные, технологические и геолого-экономические работы с целью придания району официального статуса МСЦЭР;
- решить вопрос о названии и статусе «техногенных месторождений» _ отвалах бедных руд, хвостах обогащения и т.д., чтобы можно было включить их в подсчет запасов и официально перерабатывать;
- разработать и обеспечить финансированием программу переработки отходов горнорудной промышленности методом кучного выщелачивания с использованием мобильных комплексов;
- проведение работ по выделению и обеспечению МСЦЭР должно осуществляться при обязательном научном сопровождении.

2. Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области компетенции МПР и Роснедра, направленного на снятие административных барьеров при регулировании геологического изучения недр и ВМСБ, и введение механизмов экономического стимулирования геологического изучения недр, ВМСБ и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов требует введения ряда стимулирующих мер, которые должны охватывать все стадии поисков, подготовки и разработки месторождений.

Для этого необходимы:

- упрощение порядка формирования перечней участков недр, предоставляемых в пользование без конкурса для целей геологического изучения, а также на условиях конкурса или аукциона для целей геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых; разработку и утверждение требований к содержанию технических проектов по видам полезных ископаемых; упрощение порядка предоставления в пользование для целей проведения поисковых, разведочных и эксплуатационных работ земельных и лесных участков, находящихся во всех формах собственности, с учетом интереса собственника; создание прозрачной системы санкций за нарушение условий пользования недрами и установление формализованных оснований для прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр; обоснование введения дифференцированной ставки налога на добычу полезных ископаемых для мелких по размеру и расположенных на шельфе месторождений; введение положения о ликвидационном фонде, формируемом компаниями-недропользователями в целях финансирования мероприятий по консервации и ликвидации предприятия, восстановлению природной среды и рекультивации земель и благоустройству территорий;

- разработка эффективных нормативных актов по реализации «Стратегии развития геологической отрасли...», что требует согласованной работы Министерства природных ресурсов и экологии России и профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- комплексная оценка всей совокупности приведенных выше факторов, обуславливающих развитие ЦЭР, как реальной платформы для диалога «государство – бизнес» с целью координации усилий по развитию сырьевой базы добывающих отраслей страны в рамках государственно-частного партнерства;

- в целях повышения эффективности базового звена минерально-сырьевого сектора экономики применительно к проблеме обсуждаемых ЦЭР необходимо подготовить следующие законодательные документы:

1. порядок планирования ГРР в их привязке к ГЭР и ЦЭР;
2. порядок формирования Перечней лицензирования объектов недропользования;
3. состав и структуру лицензионных соглашений, предусматривающих комплексное и полное использование недр по всему спектру полезных ископаемых в пределах ГЭР и ЦЭР;

4. единые для всех участников недропользования требования полноты и качества геологического изучения и обоснованных физических объемов и видов ГРР для реализации задач по воспроизводству МСБ.

3. Инновационная модель расширенного воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

С начала 90-х годов прошлого столетия главный акцент в проблеме воспроизводства МСБ, как известно, был перенесен с государства на горнодобывающие компании. Доля Государства в финансировании геологического изучения недр и воспроизводства МСБ на протяжении последних лет остается примерно на уровне 10%. Основное бремя затрат по воспроизводству МСБ страны сейчас переложено на плечи недропользователей и тем самым решается задача создания рыночных отношений в минерально-сырьевом секторе экономики. В этой связи авторы докладов констатируют и рекомендуют:

- в большинстве развитых стран мира Государство пытается переложить решение проблемы по воспроизводству МСБ не только на плечи крупных горнодобывающих компаний, но и на малый частый бизнес (юниорные компании). Основная роль последних заключается прежде всего в создании резервного фонда перспективных участков недр для крупных горнодобывающих компаний и государства;

- в этой связи возрастает актуальность поиска новой инновационной модели расширенного воспроизводства МСБ, отвечающей складывающимся новым социально-экономическим отношениям в стране.

Первая инновация обеспечивается переходом от геолого-экономического понятия месторождения к геолого-экономическим и социально-экономическим понятиям минерально-сырьевых центров экономического роста (ЦЭР). В основу этого перехода положены новые принципы структурирования МСБ России.

Вовлечение в конкурентоспособную эксплуатацию наряду с уникальными и крупными множества мелких и средних по запасам месторождений может быть обеспечено выделением минерально-сырьевых центров экономического роста, что и будет означать инновационный подход в освоении минерально-сырьевой базы страны. Такой подход предполагает тесное сотрудничество государства и бизнеса: в пределах территории нескольких сближенных месторождений: как уже отмечалось, за счет государства создаются магистральные транспортная и энергетическая сети, а за счет бизнеса – вся необходимая производственная и социальная инфраструктура. Комплексное социально-экономическое освоение таких территорий позволит в значительной мере повысить внутренний спрос на минеральные ресурсы и продукты их глубокой переработки. Это наиболее эффективный путь вложения государственных средств. На основе выделения ЦЭР Государство сосредото-

точивает в своих руках на 25-летнюю перспективу контроль над 90% наиболее ликвидной части минерально-сырьевой базы страны.

Территория страны за пределами ЦЭР, как наименее изученная и наименее подготовленная к освоению минеральных ресурсов, должна осваиваться по другим принципам, то есть должны быть разработаны механизмы вовлечения таких территорий в активные поисково-оценочные работы за счет привлечения частных инвестиций. **Вторая инновация** касается разработки таких механизмов и связана с либерализацией отечественной законодательной базы в части недропользования и привлечения частных инвестиций в рамках юниорного геологоразведочного движения, которое должно быть сконцентрировано преимущественно за пределами центров экономического роста в нераспределенном фонде недр. Пока в России эта форма экономических отношений практически не развита. Анализ мирового опыта позволяет утверждать, что законодательное закрепление прав геологоразведочного предприятия распоряжаться продуктом собственной, сопряженной с высокими рисками деятельности – добавочной стоимостью, которую приобрел объект недропользования в результате успешно проведенных ГРП, является ключевым фактором развития геологоразведки, основанной на частных инвестициях.

4. Выделение конкретных минерально-сырьевых центров России в соответствии со Стратегией развития геологической отрасли и подходы к управлению их развитием.

Положение ЦЭР в сценариях долгосрочного развития регионов и инновационные подходы в их освоении в докладах участников Круглого стола были рассмотрены для Дальнего Востока (Приамурье, Магаданская область, Яно-Колымский ЦЭР, Верхоянский ЦЭР), Сибири (Красноярский, Забайкальский, Алтайский края, Республика Бурятия), Урала, арктической зоны России, континентального шельфа (углеводородное сырье и твердые полезные ископаемые). В отраслевом аспекте перспективы и пути наращивания сырьевой базы действующих и развивающихся ЦЭР России были рассмотрены для углеводородного сырья, углей, золота, редких металлов, урана, неметаллических полезных ископаемых, техногенных месторождений.

5. Социально-экономические, технические, технологические аспекты освоения ЦЭР.

Этим вопросам также были посвящены отдельные доклады, касающиеся социально-экологических аспектов освоения территорий ЦЭР, аппаратных разработок и технологии производства ГРП, технологии информационного обеспечения воспроизводства МСБ России, оптимизации предельных нормативов стоимости ГРП для создания ЦЭР, конъюнктурных рисков реализации крупномасштабных сырьевых проектов, использования стандартизации в решении проблем развития ЦЭР, использования многоспектральных космических съемок для выявления новых нефтегазо- и рудоперспективных площадей в пределах ЦЭР, роли отдельных компаний («Полиметалл») в новой концепции воспроизводства и использования МСБ на основе кластерного подхода. При этом отмечалось, что проектирование и реализацию работ по созданию ЦЭР необходимо проводить с учетом медико-экологических обстановок конкретных территорий.

6. Законодательное обеспечение развития минерально-сырьевой базы.

Эти вопросы рассматривались на выездных Парламентских слушаниях «*О законодательном обеспечении реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года*» и отражены в их Рекомендациях (*Приложение*). В частности принято решение о необходимости законодательной поддержки развития МСК путем разработки следующих законодательных документов:

- правила разработки и утверждения программ перспективного развития МСК;
- методика геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр, включая техногенные россыпные месторождения;

- положение о ежегодном независимом контроле и аудите системообразующих месторождений;
- методические положения по кадастровой оценке месторождений полезных ископаемых и участков недр и включению их в государственную казну;
- правила перехода на взимание НДС за погашенные в недрах запасы ПИ;
- правила внесения дополнений в лицензии в связи с изменениями условий эксплуатации месторождений;
- правила проведения согласований с органами исполнительной власти РФ при получении лицензии на право пользования недрами.

Учитывая важность рассмотренных вопросов для экономики страны, участники Круглого стола «Стратегия выделения и ресурсное обеспечение минерально-сырьевых центров на территории Российской Федерации» приняли решение:

- рекомендовать Роснедра, Минприроды и Российской Академии наук учесть содержащиеся в докладах предложения по переводу минерально-сырьевой базы России на инновационную модель расширенного воспроизводства на основе минерально-сырьевых центров экономического роста;
- направить материалы докладов и Резолюцию Круглого стола «Стратегия выделения и ресурсное обеспечение минерально-сырьевых центров на территории Российской Федерации» в Государственную Думу и Совет Федерации для обсуждения на заседаниях их профильных Комитетов, в соответствующие Министерства и ведомства Правительства Российской Федерации, Президиум Российской Академии наук, а также Государственные корпорации «Нанотехнологии», «Ростехнологии» и «Росатом».

Принято на заключительном пленарном заседании Круглого стола «Стратегия выделения и ресурсное обеспечение минерально-сырьевых центров на территории Российской Федерации» 26 ноября 2010 г.